

Geschäftszeichen:  
353603/XXX.SP.20#0008

16. August 2022

## **Feststellungsbescheid über die Einordnung einer Verpackung als systembeteiligungspflichtig nach § 26 Absatz 1 Satz 2 Nummer 23 VerpackG (Allgemeinverfügung)**

Sehr geehrte Damen und Herren,

auf Grundlage von § 26 Absatz 1 Satz 2 Nummer 23 des Gesetzes über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die hochwertige Verwertung von Verpackungen (Verpackungsgesetz – VerpackG) erlässt die Stiftung Zentrale Stelle Verpackungsregister („**Zentrale Stelle**“) im Wege der Allgemeinverfügung folgenden Bescheid:

**Das transparente Behältnis aus Kunststoff (Maße: 80 x 33 x 38 mm) mit dem Schriftzug „PS 116610112“ zur Befüllung mit einem HSS-Fräser und die in einem hierfür vorgesehenen Schlitz in das Behältnis eingesteckte Blisterkarte aus Papier mit Eurolochstanzung und dem Schriftzug wolcraft® in der Gestaltung gemäß den Abbildungen in der Anlage zu diesem Bescheid sind keine systembeteiligungspflichtige Verpackung im Sinne des § 3 Absatz 8 VerpackG.**

### **Gründe**

Die wolcraft GmbH („**Antragstellerin**“) hat am 18. Februar 2020 eine Entscheidung über die Einordnung von diversen Gegenständen, darunter auch ein transparentes Behältnis aus Kunststoff („**Fräserbox**“) für einen High-Speed-Steel-Fräser („**HSS-Fräser**“) zum Fräsen in Hart- und Weichholz und Kunststoff (Artikel-Nr. 3800000), als systembeteiligungspflichtige Verpackungen im Sinne von § 26 Absatz 1 Satz 2 Nummer 23 VerpackG beantragt.

Die Antragstellerin hält die Fräserbox nicht für eine Verpackung. Sie trug insoweit insbesondere vor, die Fräserbox sei eine Aufbewahrungsbox für den HSS-Fräser und über dessen ganze Lebensdauer zum Schutz der Schneidflächen erforderlich. Die Blisterkarte aus Papier hält die Antragstellerin dagegen für eine systembeteiligungspflichtige Verpackung.

Der HSS-Fräser sowie Fräserbox haben nach Auskunft der Antragstellerin eine Lebensdauer von jeweils ca. fünf Jahren.

Mit Nachricht vom 28. April 2020 bat die Zentrale Stelle um weitere Informationen zu der Fräserbox und dem HSS-Fräser, insbesondere zu dessen Einsatzbereichen.

Mit Schreiben vom 26. August 2020 übersandte die Antragstellerin ein Anschauungsobjekt und teilte mit, dass die Nutzung des HSS-Fräasers mit einer Bohrmaschine mit mindestens 1.000 Watt oder einer Akku-Bohrmaschine mit mindestens 18 Volt erfolgen solle, um ein optimales Arbeitsergebnis zu gewährleisten.

Der HSS-Fräser inklusive Verpackung und Mehrwertsteuer kostet nach Auskunft der Antragstellerin im Verkauf einen unteren zweistelligen Eurobetrag.

Gegenstand der Beurteilung war das im Antrag beschriebene und auf den in der Anlage zu diesem Bescheid beigefügten Abbildungen gezeigte transparente Behältnis aus Kunststoff (Maße: 80 x 33 x 38 mm) mit dem Schriftzug „PS 116610112“ zur Befüllung mit einem HSS-Fräser („**Prüfgegenstand**“) mit eingesteckter Blisterkarte aus Papier mit Eurolochstanzung und dem Schriftzug wolcraft®.

Der Prüfgegenstand ist keine systembeteiligungspflichtige Verpackung im Sinne des § 3 Absatz 8 VerpackG.

#### **Im Einzelnen:**

Der Antrag ist zulässig.

Die Antragstellerin hat ein berechtigtes Interesse an der Klärung der Systembeteiligungspflicht, da sie den Prüfgegenstand im Geltungsbereich des Verpackungsgesetzes in Verkehr bringt.

Der Prüfgegenstand war noch nicht Gegenstand eines Antrags auf Einordnung einer Verpackung als systembeteiligungspflichtig nach § 26 Absatz 1 Satz 2 Nummer 23 VerpackG.

Der Prüfgegenstand ist keine systembeteiligungspflichtige Verpackung im Sinne des § 3 Absatz 8 VerpackG. Er ist zwar Teil einer Verkaufsverpackung. Diese fällt jedoch nach Gebrauch nicht typischerweise beim privaten Endverbraucher als Abfall an.

#### **1. Verpackung von Ware**

Der Prüfgegenstand ist eine Verpackung im Sinne des § 3 Absatz 1 VerpackG.

Verpackungen sind gemäß § 3 Absatz 1 Satz 1 VerpackG aus beliebigen Materialien hergestellte Erzeugnisse zur Aufnahme, zum Schutz, zur Handhabung, zur Lieferung oder zur Darbietung von Waren, die vom Rohstoff bis zum Verarbeitungserzeugnis reichen können und vom Hersteller an den Vertreiber oder Endverbraucher weitergegeben werden. Gemäß § 3 Absatz 1 Satz 2 VerpackG wird die Begriffsbestimmung für Verpackungen durch die in der Anlage 1 genannten Kriterien ergänzt. Die dort aufgeführten Gegenstände sind Beispiele für die Anwendung dieser Kriterien.

##### **a) Verpackungsfunktion in Zusammenhang mit einer Ware**

Der Prüfgegenstand erfüllt Verpackungsfunktionen bezogen auf den HSS-Fräser als Ware, da er dessen Aufnahme, Schutz und Darbietung dient. Der HSS-Fräser befindet sich im Prüfgegenstand, ist dort mittels einer hierfür vorgesehenen Vorrichtung mittig fixiert und wird aufgrund der Transparenz des Prüfgegenstands auch gut sichtbar präsentiert.

## **b) Kein integraler Teil des Produkts**

Der Prüfgegenstand ist kein integraler Teil des HSS-Fräasers als Produkt im Sinne der Nummer 1 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG.

Ein Gegenstand, der Verpackungsfunktionen im Sinne des § 3 Absatz 1 VerpackG erfüllt, ist gemäß Nummer 1 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG nur dann keine Verpackung, wenn der Gegenstand integraler Teil des Produkts ist, der zur Umschließung, Unterstützung oder Konservierung dieses Produkts während dessen gesamter Lebensdauer benötigt wird, und alle Komponenten für die gemeinsame Verwendung, den gemeinsamen Verbrauch oder die gemeinsame Entsorgung bestimmt sind.

Aus dem Wortlaut der Vorschrift ergibt sich, dass ein Gegenstand, der Verpackungsfunktionen bezogen auf eine Ware erfüllt, nur ausnahmsweise aus dem Anwendungsbereich des Verpackungsgesetzes ausgenommen sein soll.

Dies folgt aus dem mit „es sei denn“ beginnenden Nebensatz, aus dem sich ein Regel-Ausnahme-Verhältnis ergibt, sowie auch aus der Verwendung des Begriffes „integraler Teil“. Das Wort „integral“ bedeutet „zu einem Ganzen dazugehörend und es erst zu dem machend, was es ist“<sup>1</sup>. Eine bloße Nützlichkeit für die Ware, eine produktspezifische Üblichkeit oder nur eine zeitweise Verbindung kann ausgehend von dem Wortsinn und dem Gesetzeszusammenhang demzufolge nicht genügen, um einen Gegenstand als integralen Teil des Produkts anzusehen. Vielmehr ist es erforderlich, dass durch die konkrete Kombination der Komponenten eine Einheit entsteht, die nur in ihrer Gesamtheit dem objektiv angestrebten Zweck gerecht wird.

Eine Verbindung zwischen dem Prüfgegenstand und dem HSS-Fräser, die den Anforderungen der in Nummer 1 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG genügt, liegt nicht vor.

### **aa) Gebrauchsgut**

Der HSS-Fräser ist ein Gebrauchsgut. Er bleibt über seine gesamte Lebensdauer weitgehend unverändert und in seiner Funktionalität erhalten. Es ist lediglich ein gewisser Verschleiß zu erwarten.

### **bb) Keine Notwendigkeit zum Gebrauch der Ware**

Der Prüfgegenstand wird nicht während der gesamten Lebensdauer des HSS-Fräasers zu dessen Umschließung, Unterstützung oder Konservierung im Sinne der Nummer 1 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG benötigt.

Der HSS-Fräser wird ohne den Prüfgegenstand zum Fräsen oder Weiten von Löchern genutzt, so dass es an einer faktischen Notwendigkeit des Prüfgegenstands bei der originären Nutzung des HSS-Fräasers fehlt.

Integraler Teil eines Produkts kann bei Vorliegen bestimmter Voraussetzungen auch ein Gegenstand sein, der nicht zwingend für die Nutzung des betrachteten Produkts von Nöten ist.

Bei Werkzeugen und Werkzeugzubehör (nachfolgend „Werkzeug“) kann beispielsweise ein zugehöriges Aufbewahrungsbehältnis integraler Teil sein. Vor diesem Hintergrund sind Werkzeugkästen in Nummer 2 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG als Beispiel für die Anwendung der Kriterien der Nummer 1 Buchstabe a ausdrücklich genannt. Gemeint sind damit nicht Werkzeugkästen, die unbefüllt verkauft werden und zur Aufbewahrung diverser Werkzeuge

---

<sup>1</sup> Siehe <https://www.duden.de/rechtschreibung/integral>, abgerufen am 20. September 2021.

bestimmt sind. Bei solchen Werkzeugkästen handelt es sich um eigenständige Produkte. Erfasst sind vielmehr solche Werkzeugkästen, die mit Werkzeug befüllt verkauft werden. Um die gesetzlichen Voraussetzungen als integraler Teil der Ware zu erfüllen, reicht eine Zweckdienlichkeit allein jedoch nicht aus. Auch Verpackungen sind häufig so gestaltet, dass sie auf das Produkt angepasst sind und sie auch während der Nutzung zeitlich begrenzt zu dessen Aufbewahrung dienen können. Notwendige Voraussetzung für die Annahme eines Prüfgegenstands als integraler Teil des Produkts ist, dass Gestaltung, Beständigkeit und Haltbarkeit auf die gesamte Lebensdauer und die Nutzung des Produkts ausgerichtet sind. Daher sind Gestaltungs- und Beschaffenheitsmerkmale des Prüfgegenstands im jeweiligen Einzelfall ausschlaggebend.

Dies zugrunde gelegt ist der Prüfgegenstand im Ergebnis kein integraler Teil des HSS-Fräasers als Produkt. Die Nutzung des Prüfgegenstands mit dem HSS-Fräser während dessen gesamter Lebensdauer ist unter Berücksichtigung von dessen Eigenart und der konkreten Gestaltung des Prüfgegenstands nicht verkehrüblich.

Bei verständiger Würdigung ist für einen einzelnen HSS-Fräser bereits nach dessen Eigenart kein besonderes Aufbewahrungsbehältnis erforderlich. Bei dem HSS-Fräser als einem einzelnen Werkzeugaufsatz aus Stahl ist nicht zu erwarten, dass ein er ein spezielles Behältnis benötigt, in dem er üblicherweise aufbewahrt wird. Vielmehr werden einzelne Werkzeugaufsätze wie der HSS-Fräser in der Regel in einem verkehrüblichen Werkzeugkasten zusammen mit anderen Werkzeugen, Werkzeugteilen und Werkzeugzubehör oder aber unmittelbar in dem Werkzeugkasten des Werkzeugs, z.B. der Bohrmaschine, mit dem der Werkzeugaufsatz genutzt wird, verwahrt.

Die Schutzbedürftigkeit der Schneidflächen eines HSS-Fräasers aus dem Werkstoff Stahl vorausgesetzt, dient der Prüfgegenstand gerade nicht deren besonderem Schutz. Es befindet sich gerade nicht der Teil des HSS-Fräasers, der zum Fräsen genutzt wird, also die „Schneidflächen“ hat, in der besonderen Einsteckvorrichtung für den HSS-Fräser im Prüfgegenstand.

Der Prüfgegenstand ist auch bei Betrachtung von dessen Gestaltungs- und Beschaffenheitsmerkmalen kein eigens zum Zweck der dauerhaften Nutzung mit dem HSS-Fräser hergestelltes Behältnis, was für die Einordnung des Prüfgegenstands als Produktbestandteil jedoch ebenfalls erforderlich wäre.

Zwar hat der Prüfgegenstand eine Vorrichtung, in die der HSS-Fräser eingesteckt werden kann. Diese dient jedoch der Präsentation des HSS-Fräasers im Rahmen des Vertriebs, nicht zu dessen späterem Schutz vor Beschädigung (siehe oben).

Die fehlende Zugehörigkeit des Prüfgegenstands zum HSS-Fräser als Produkt ergibt sich auch aus der in den Prüfgegenstand integrierten Einsteckvorrichtung für die Blisterkarte aus Papier. Ein eigens zum Zwecke der späteren Aufbewahrung des HSS-Fräasers hergestelltes Behältnis hätte keine solche Einsteckvorrichtung. Auch wäre in ein solches Behältnis die Buchstaben- bzw. Ziffernfolge „PS 116610112“ nicht eingeprägt.

Der Prüfgegenstand ist damit nicht so gestaltet, dass er als ein zur Umschließung, Unterstützung oder Konservierung dienender Teil des angebotenen Produkts anzusehen sind, durch den ein gemeinsamer Produktnutzen über eine gemeinsame Lebensdauer verwirklicht wird, zu dem auch der Prüfgegenstand in besonderer Weise beiträgt.

Allein gleich lange Lebensdauern – die entsprechende Angabe der Antragstellerin als richtig unterstellt – genügen nicht, um ein einheitliches Produkt anzunehmen. Vielmehr muss hierfür die in Nummer 1 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG näher beschriebene Beziehung aller Komponenten vorliegen. Bei Behältnissen, in denen ein Produkt bereits bei der Abgabe enthalten ist und die zur weiteren Aufbewahrung des Produkts geeignet sind, muss danach die Zugehörigkeit zum Produkt auch in der Gestaltung klar zum Ausdruck kommen, damit

ausnahmsweise ein integraler Teil des Produkts angenommen werden kann. Eine solche Gestaltung liegt hier, gerade mit Blick auf die Einsteckvorrichtung für die Blisterkarte, eindeutig nicht vor.

### **cc) Keine gemeinsame Bestimmung aller Komponenten**

Der Prüfgegenstand und der HSS-Fräser sind auch nicht für die gemeinsame Verwendung, den gemeinsamen Verbrauch oder die gemeinsame Entsorgung im Sinne der Nummer 1 Buchstabe a der Anlage 1 zu § 3 Absatz 1 VerpackG bestimmt.

Ein gemeinsamer Verbrauch scheidet aus, da weder der Prüfgegenstand noch der HSS-Fräser verbraucht werden.

Es fehlt auch an einer Bestimmung für die gemeinsame Verwendung. Der Prüfgegenstand ist zwar zur weiteren Aufbewahrung des HSS-Fräasers geeignet. Er hat aber darüber hinaus keine weitergehende, unterstützende Funktion im Rahmen der Nutzung des HSS-Fräasers. Insbesondere ist er kein speziell dafür gestaltetes Behältnis mit einer eigenen, besonderen Bedeutung für die gesamte Einheit, die auch in den Eigenschaften des Prüfgegenstands klar zum Ausdruck kommt. Der Prüfgegenstand ist damit gerade nicht für die gemeinsame Verwendung mit dem HSS-Fräser bestimmt.

Es sind auch nicht alle Komponenten für die gemeinsame Entsorgung bestimmt. Der Prüfgegenstand und der HSS-Fräser sind gerade keine Einheit, die nur in ihrer Gesamtheit ihre Zweckbestimmung erfüllt, so dass auch nicht zu erwarten ist, dass sie gemeinsam entsorgt werden.

Der Prüfgegenstand ist nach alledem kein integraler Teil des enthaltenen HSS-Fräasers.

### **c) Kein eigenständiger Produktnutzen**

Der Verpackungsbegriff ist weit gefasst. Ein etwaiger Zweitnutzen – nach der Nutzung als Verpackung – d.h. eine zwischenzeitliche, längerfristige Weiterverwendung, hindert die Einordnung als Verpackung grundsätzlich nicht (vgl. BT- Drs. 18/11274, S. 84).

Der Prüfgegenstand hat bei objektiver Betrachtung unter Berücksichtigung aller Umstände nach der Verkehrsauffassung keinen eigenständigen Produktnutzen und ist damit kein eigenständiges, zusätzlich zum HSS-Fräser angebotenes Produkt.

Dies ergibt sich bereits aus den obigen Ausführungen zu Gestaltung und Beschaffenheit des Prüfgegenstands.

## **2. Verkaufsverpackung**

Der Prüfgegenstand ist Teil einer Verkaufsverpackung gemäß § 3 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 VerpackG.

Verkaufsverpackungen sind gemäß § 3 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 Halbsatz 1 VerpackG Verpackungen, die typischerweise dem Endverbraucher als Verkaufseinheit aus Ware und Verpackung angeboten werden.

Endverbraucher ist gemäß § 3 Absatz 10 VerpackG derjenige, der die Ware in der an ihn gelieferten Form nicht mehr gewerbsmäßig in Verkehr bringt, sie also gebraucht, verbraucht oder verarbeitet.

Der Prüfgegenstand bildet zusammen mit der Blisterkarte aus Papier mit Eurolochstanzung und dem HSS-Fräser eine Verkaufseinheit aus Verpackung (transparentes Behältnis aus Kunststoff mit

eingesteckter Blisterkarte aus Papier mit Eurolochstanzung) und Ware (HSS-Fräser), die dem Endverbraucher typischerweise so angeboten wird.

Nach dem Verpackungsgesetz ist bei der Einordnung einer Verpackung als Verkaufsverpackung – in Anlehnung an die entsprechende Definition in Artikel 3 Nummer 1 Buchstabe a der EU-Verpackungsrichtlinie (Richtlinie 94/62/EG in der Fassung der Änderungen durch die Richtlinien 2004/12/EG und (EU) 2015/720) – eine abstrakte Zuordnung nach der „typischen“ Verwendung vorgesehen (BT-Drs. 18/11274, S. 81).

Die Zentrale Stelle hat auf Grundlage einer Gesamtmarktuntersuchung der GVM Gesellschaft für Verpackungsmarktforschung mbH mit Sitz in Mainz zum typischen Anfall einer Verpackung eine Verwaltungsvorschrift in Form eines Katalogs systembeteiligungspflichtiger Verpackungen („**Katalog**“) einschließlich eines Leitfadens erlassen (Stand Juli 2022) und auf ihrer Internetseite veröffentlicht. Katalog und Leitfaden zieht sie bundeseinheitlich als Grundlage für ihre Einordnungsentscheidungen heran.

#### **a) Anzuwendendes Produktblatt**

Auf den HSS-Fräser ist das Produktblatt 08-040-0240 für das Produkt Teile, Zubehör für Handwerkzeuge in der Produktgruppe Heimwerker und Garten (Produktgruppennummer 08-040) anzuwenden. Nach der Produktbeschreibung erfasst das Produktblatt 08-040-0240 „*Teile, Ersatzteile und Zubehör aller Art für Handwerkzeuge*“ („**Werkzeugzubehör**“). Unter „Produkt im Detail“ sind Bohrer, Aufsätze, Adapter als Zubehör für z.B. Bohrmaschinen ausdrücklich genannt. Der HSS-Fräser ist ein solcher Aufsatz für Bohrmaschinen.

Gemäß dem Produktblatt 08-040-0240 sind Verkaufsverpackungen und Umverpackungen von Werkzeugzubehör dann systembeteiligungspflichtig, wenn die Verkaufs- und Umverpackungen des Werkzeugs, für das das Werkzeugzubehör bestimmt ist, systembeteiligungspflichtig sind.

Der HSS-Fräser kann – auch nach Auskunft der Antragstellerin – für verschiedene Handwerkzeuge, konkret Bohrmaschinen und auch Akku-Bohrmaschinen genutzt werden, ist also multifunktional, so dass vorliegend die Anwendung mehrerer Produktblätter in Frage kommt.

Aus dem Verweis im Produktblatt 08-040-0240 auf das Produktblatt für das zugehörige Werkzeug ergibt sich, dass bei der Gesamtmarkt Betrachtung festgestellt wurde, dass die typischen Anfallstellen von Verpackungen von Werkzeugzubehör mit denen der Verpackungen des zugehörigen Werkzeugs identisch sind.

Mit Blick auf diese Feststellung und den Gesetzeszusammenhang kann für die Zuordnung von multifunktionalem Werkzeugzubehör zu einem Produktblatt für Werkzeug nur auf das Werkzeug abgestellt werden, mit dem das Werkzeugzubehör typischerweise genutzt wird.

Diese zusätzliche Typisierung ermöglicht das für eine einheitliche Gesetzesanwendung erforderliche eindeutige Ergebnis und ist zugleich sachgerecht, weil sie die Erkenntnisse bezogen auf die Anfallstellen von Werkzeugzubehör bestmöglich berücksichtigt.

Der HSS-Fräser kann mit Bohrmaschinen mit externer Stromquelle (Produktblatt 08-040-0010), mit Akku-Bohrmaschinen (Produktblatt 08-040-0040) sowie auch mit Oberfräsen genutzt werden, ohne dass es hierbei auf die konkrete Nennleistung des Werkzeugs ankäme.

Ausgehend von den Nutzungsmöglichkeiten des HSS-Fräasers als Fräseaufsatz überwiegt dessen Nutzung mit Bohrmaschinen, und zwar mit solchen mit einer Nennleistung von über 750 Watt („**HSS-Fräser für Bohrmaschinen**“).

Auf den Vortrag der Antragstellerin, dass zur Gewährleistung eines optimalen Arbeitsergebnisses eine Bohrmaschine mit mindestens 1.000 Watt oder eine Akku-Bohrmaschine mit mindestens 18 Volt zu nutzen sei, kann es mit Blick auf die vorliegende Zielsetzung, den typischen Anfall von Verpackungen von Werkzeugzubehör zu bestimmen, nicht ankommen. Zum einen ist nicht zu erwarten, dass jeder Nutzer von Fräseaufsätzen wie dem HSS-Fräser nach einem optimalen Ergebnis strebt, die hierfür erforderlichen Anforderungen kennt und ihm auch noch das hierfür erforderliche Handwerkzeug zur Verfügung steht. Zum anderen muss Ausgangspunkt für die Beurteilung wie dargelegt sein, mit welchen Werkzeugen der betrachtete HSS-Fräser verwendet werden kann und mit welchem hiervon er vorwiegend verwendet wird.

### **b) Bestimmung der Verpackungsart anhand des Katalogs**

Gemäß dem Produktblatt 08-040-0010 für das Produkt Bohrmaschinen in der Produktgruppe Heimwerker und Garten (Produktgruppennummer 08-040) fallen Verkaufsverpackungen von Bohrmaschinen mit einer Nennleistung bis einschließlich 750 Watt oder ohne Angabe der Nennleistung typischerweise in Privathaushalten und vergleichbaren Anfallstellen im Sinne von § 3 Absatz 11 VerpackG an. Verkaufsverpackungen von Bohrmaschinen mit einer Nennleistung von über 750 Watt fallen typischerweise industriell und großgewerblich an. Das gleiche gilt nach den Inhalten des Produktblatts 08-040-0240 auch für Verkaufsverpackungen von Zubehör zu solchen Bohrmaschinen.

An den im Produktblatt 08-040-0010 genannten typischen Anfallstellen wird ein einzelner HSS-Fräser bestimmungsgemäß mit einer Bohrmaschine zum Fräsen genutzt und nicht lediglich weiterveräußert. Die Anfallstellen sind also Endverbraucher.

Das Ergebnis der Gesamtmarkt Betrachtung lässt damit den Rückschluss zu, dass der befüllte Prüfgegenstand dem Endverbraucher auch typischerweise angeboten wird.

Der Prüfgegenstand enthält nur einen einzigen HSS-Fräser, ist damit Teil einer Einstückverpackung und Teil einer Verkaufseinheit.

Soweit im Einzelfall rein tatsächlich eine abweichende Praxis des abstrakt zu bestimmenden Angebots bzw. Inverkehrbringens erfolgt und z.B. vom konkreten Hersteller nur an Zwischenhändler geliefert wird, die Fräseaufsätze für Bohrmaschinen gewerbsmäßig anbieten bzw. weiterverkaufen, ist dies für die Einordnungsentscheidung unerheblich. Maßgeblich ist daher die oben dargestellte Betrachtung, ob die jeweilige Verkaufseinheit aus Verpackung (transparentes Behältnis mit eingesteckter Blisterkarte aus Papier mit Eurolochstanzung) und Ware (ein Fräseaufsatz für Bohrmaschinen) typischerweise – im Rahmen einer Gesamtmarkt Betrachtung – am Ende der Lieferkette denjenigen Abnehmern angeboten wird, die diese nicht mehr in der an sie gelieferten Form gewerbsmäßig in Verkehr bringen.

### **3. Typischer Anfall als Abfall beim privaten Endverbraucher**

Eine Systembeteiligungspflicht von Verkaufsverpackungen besteht nur dann, wenn diese im Sinne des § 3 Absatz 8 VerpackG nach Gebrauch auch typischerweise beim privaten Endverbraucher als Abfall anfallen.

Private Endverbraucher sind gemäß § 3 Absatz 11 Satz 1 VerpackG private Haushaltungen und diesen nach der Art der dort typischerweise anfallenden Verpackungsabfälle vergleichbaren Anfallstellen. Vergleichbare Anfallstellen sind gemäß § 3 Absatz 11 Satz 3 VerpackG beispielsweise Handwerksbetriebe, deren Verpackungsabfälle in haushaltstypischem Rhythmus in Umleerbehältern bis zu 1.100 Litern je Sammelgruppe abgeholt werden.

Der Prüfgegenstand fällt nach Gebrauch nicht typischerweise beim privaten Endverbraucher als Abfall an.

Gemäß dem Produktblatt 08-040-0240 in Verbindung mit dem Produktblatt 08-040-0010 in der Produktgruppe Heimwerker und Garten (Produktgruppennummer 08-040) fallen Verkaufsverpackungen von Zubehör zu Bohrmaschinen ab einer Nennleistung von über 750 Watt typischerweise industriell und großgewerblich an.

Aufgrund der vorzunehmenden Gesamtmarkt Betrachtung für jeweils gleichartige Verpackungen ergibt sich daher für alle Verkaufsverpackungen von Fräseaufsätzen in der Ausprägung/Form und dem Material des Prüfgegenstands, dass sie typischerweise bei anderen als privaten Endverbrauchern als Abfall anfallen. Entsprechend sind alle Behältnisse aus Kunststoff, die mit einem oder mehreren Fräseaufsätzen befüllt sind und die eine Verkaufsverpackung oder Teil einer solchen sind, unabhängig von ihren konkreten Abmessungen oder ihrer individuellen Gestaltung nicht systembeteiligungspflichtig.

Kommt man wie vorliegend zu dem Ergebnis, dass Verkaufsverpackungen von Fräseaufsätzen mehrheitlich bei anderen als privaten Endverbrauchern anfallen werden, so sind diese Verpackungen vollumfänglich nicht systembeteiligungspflichtig, auch wenn einzelne Verpackungen später bei privaten Endverbrauchern als Abfall anfallen sollten. Eine Aufspaltung von identischen Verpackungen in eine systembeteiligungspflichtige und eine gewerbliche Menge ist insofern nicht zulässig (BT-Drs. 18/11274, S. 83 f.). Entscheidend für die Bestimmung des typischen Anfalls ist das Ergebnis der Betrachtung des Gesamtmarktes.

Für diesen Bescheid entstehen keine Kosten.

Dieser Verwaltungsakt wurde mit Hilfe einer Datenverarbeitungsanlage gefertigt und ist ohne Unterschrift gültig.

Die Zentrale Stelle veröffentlicht Einordnungsentscheidungen ohne persönliche Daten auf ihrer Internetseite.

### **Rechtsbehelfsbelehrung**

Gegen diesen Bescheid kann innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe Widerspruch bei der Stiftung Zentrale Stelle Verpackungsregister, Osnabrück, erhoben werden. Die Frist wird auch durch Einlegung des Widerspruchs bei der Widerspruchsbehörde (Umweltbundesamt, Dessau-Roßlau) gewahrt.

Stiftung Zentrale Stelle  
Verpackungsregister

gez.  
Gunda Rachut  
Vorstand

Anlage





